



MANUAL DO AUDITOR CIDADÃO

Decifrando a Transparência Pública e Hackeando a Cidadania

Índice

1 A Lei do Jogo: O Direito de Saber

2 O Dicionário da Burocracia

3 Caça ao Tesouro: O TCE

4 Como Denunciar e Agir

Bem-vindo ao nível Hard da Cidadania!

A democracia não termina na urna após o voto. A verdadeira cidadania exige vigilância constante. Este manual não é um livro escolar comum; é um guia prático que te entrega as ferramentas para você investigar o uso do seu dinheiro, cobrar seus representantes e mudar a realidade da sua cidade. Prepare-se para hackear o sistema do bem!

A Lei do Jogo (LAI)

A **Lei de Acesso à Informação (Lei nº 12.527/2011)** mudou o Brasil. Antes dela, o Estado tratava seus documentos como segredo de cofre. Hoje, a regra é a transparência; o sigilo é a raríssima exceção.

A LAI garante que qualquer cidadão — de qualquer idade — pode exigir documentos, contratos, salários e planilhas da prefeitura.



Prazo Máximo de Resposta

20 Dias



Se não houver justificativa legal rigorosa para sigilo (como segurança nacional), o governo tem o dever de te entregar a resposta.

**Se o gestor ignorar o seu pedido, ele comete infração e pode ser punido.
A informação pública é sua por direito.**

A Diferença entre Dado e PDF

Cuidado com as Armadilhas

Muitas prefeituras dizem ser "transparentes", mas usam truques.



Dados Abertos (Open Data)

Planilhas estruturadas que podem ser lidas por sistemas, robôs e programas de auditoria (formatos .CSV ou .JSON).

Isto é Transparência!



PDF Escaneado

Um arquivo de imagem torto e ilegível cheio de tabelas. Computadores não conseguem ler nem somar. **Isto é uma barreira invisível!**

Publicar um PDF ilegível é uma tática criada para te cansar e dificultar a fiscalização. Exija sempre dados em formatos abertos!

O Dicionário da Burocracia

Para investigar, você precisa falar a língua deles. Traduzimos três termos que você vai ver muito nos portais:

Licitação

É a competição obrigatória. A prefeitura não pode simplesmente comprar computadores do amigo do prefeito. Ela tem que abrir um concurso para escolher a empresa que oferece o melhor preço e a melhor qualidade.

Pregão (Eletrônico)

É a forma mais comum de licitação hoje. Funciona como um "leilão ao contrário": ganha a empresa que cobrar o *menor* valor pelo serviço ou produto.

Inexigibilidade

É quando a competição é impossível. Só pode ser usada em casos raros, por exemplo: contratar um artista muito famoso para o festival da cidade (só existe ele) ou comprar um equipamento médico que só uma fábrica no mundo produz.

O Ciclo da Despesa

Ver um número de "Gasto" no Portal da Transparência não significa que o dinheiro já sumiu do cofre. A despesa pública acontece em três fases:



1. Empenho (O Carrinho de Compras)

A prefeitura reservou o dinheiro no orçamento para comprar a merenda escolar. O dinheiro está garantido, mas ainda está no cofre da cidade.



2. Liquidação (O Recebido)

Os alimentos chegaram na escola, a nota fiscal foi conferida pelo diretor. A prefeitura atestou legalmente que agora deve aquele valor à empresa.



3. Pagamento (O Pix Oficial)

O dinheiro finalmente saiu da conta bancária da prefeitura e foi para a conta da empresa que vendeu a merenda.

Caça ao Tesouro (TCE-CE)

Nem sempre os portais das prefeituras funcionam bem. A sua melhor arma é o Tribunal de Contas do Estado (TCE-CE), que é o guardião supremo dos dados municipais.



Sistema de Informações Municipais (SIM)

Plataforma onde todos os prefeitos do Ceará são obrigados a enviar seus gastos mensalmente.

Como Pesquisar Gastos Reais

Use os filtros do portal do TCE a seu favor:

- ✓ **1. Município:** Selecione "Campos Sales".
- ✓ **2. Exercício:** Defina o ano (ex: 2026).
- ✓ **3. Gestora:** Escolha a Secretaria (ex: Educação).
- ✓ **4. Palavra-chave:** Busque por "Merenda", "Fardamento" ou "Medicamento".

Investigando Fornecedores

O Faro do Auditor

Encontrou um contrato com valor muito alto ou suspeito? Siga o dinheiro!



Copie o **CNPJ da empresa vencedora** (que sempre aparece no contrato) e pesquise no site oficial da Receita Federal (Emissão de Comprovante de CNPJ).

Alerta Vermelho!

A empresa fechou um contrato de 1 milhão para fornecer "Computadores e Tablets" para a escola, mas no site da Receita Federal a atividade principal dela está registrada como "**Padaria e Confeitaria**"?

⚠ Isso é um fortíssimo indício de empresa de fachada ou fraude em licitação!

Como Denunciar?

Você cruzou os dados e achou uma obra superfaturada? Ou viu que no sistema a rua está "asfaltada", mas na vida real é de terra? Hora de agir.

1 **A Ouvidoria (Porta de Entrada)**

Faça o registro oficial com fotos no site da prefeitura. É vital anotar o número de protocolo gerado.

2 **Câmara dos Vereadores**

O trabalho do vereador é *fiscalizar* o prefeito. Envie um ofício com sua investigação para a comissão responsável na câmara.

3 **Ministério Público (MPCE)**

Se ninguém resolver e houver suspeita de corrupção, acione o MP. O MP é o advogado da sociedade. Denúncias podem ser feitas pela internet, com anexos, e você pode pedir anonimato.